

# 关于 2022 年市级一般公共预算和政府性基金 预算调整方案（草案）以及 2022 年地方 政府债务限额的报告

——2022 年 6 月 28 日在市六届人大常委会第九次会议上

市财政局局长 朱 敏

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，我就 2022 年市级一般公共预算和政府性基金预算调整方案(草案)以及 2022 年地方政府债务限额作如下报告，请予审议。

## 一、预算调整的原因及依据

今年，全省共获得新增政府债务限额 1770 亿元，同比增长 1.4%，其中一般债务 295 亿元、专项债务限额 1475 亿元。省财政厅分两批下达我市 2022 年新增债务限额 327.07 亿元，同比增长 38.4%，占设区市总额的 19.2%，增幅及规模均创历史新高，其中：一般债务 48.5 亿元；专项债务 278.57 亿元。具体如下：

**（一）提前批次 154.56 亿元。**2022 年 1 月，省财政厅印发《关于提前下达 2022 年新增债务限额的通知》（赣财债〔2022〕5 号），提前下达我市 2022 年新增地方政府债务

限额 154.56 亿元，按类型分，一般债务限额 21.9 亿元，专项债务限额 132.66 亿元；按市县分，市级 25.42 亿元，县级 129.14 亿元。我们已按法定程序编入 2022 年市级政府年初预算，经市六届人大二次会议审查批准。

**（二）第二批次 172.51 亿元。**2022 年 4 月，省财政厅下达我市第二批新增地方政府债务限额 172.51 亿元，其中：一般债务限额 26.6 亿元（含政府债务外贷 4.31 亿元），专项债务限额 145.91 亿元。

根据财政部《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》（财预〔2017〕35 号）规定的“新增债务限额分配管理应当遵循立足财力水平、防范债务风险、保障融资需求、注重资金效益、公平公开透明的原则，采用因素法测算”的要求，参照省财政厅做法，此次新增债务限额我市根据各地综合财力、债务风险水平、化债情况、债券使用进度及项目储备情况等因素进行分配。

——**市级安排 40.16 亿元**（一般债务 7.13 亿元，含外债 0.19 亿元；专项债务 33.03 亿元），其中：市本级 11.63 亿元（一般债务 5.33 亿元，含政府债务外贷 0.19 亿元；专项债务 6.3 亿元）；赣州经开区 24 亿元（一般债务 1 亿元、专项债务 23 亿元）；蓉江新区 4.53 亿元（一般债务 0.8 亿元、专项债务 3.73 亿元）。

——**县（市、区）安排 132.35 亿元**，其中：一般债务 19.48 亿元，专项债务 112.87 亿元。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《江西省预算审查监督条例》《江西省关于加强地方人大对政府债务审查监督的有关规定》等要求，市县应在省财政下达的限额内，提出本地区债务限额安排建议，编制预算调整方案报同级人大常委会审查批准。据此，市政府编制了2022年市级一般公共预算和政府性基金预算调整方案，并向本次常委会会议报告。

## **二、市级预算调整的主要内容**

本次市级新增地方政府债务限额，拟在市六届人大二次会议批准的市级一般公共预算和政府性基金预算的基础上，作如下调整：（收支预算调整情况详见附件1，债务项目安排情况详见附件3）

### **（一）赣州市本级**

#### **1.一般公共预算调整情况。**

（1）收入预算调整情况。市本级一般公共预算收入中，“转移性收入——地方政府一般债务转贷收入”调增5.33亿元，调增后赣州市本级一般公共预算收入总计为193.64亿元。

（2）支出预算调整情况。市本级一般公共预算中，“城乡社区支出——其他城乡社区支出”等支出科目调增5.33亿元，调增后市本级一般公共预算支出总计193.64亿元。

调整后，2022年市本级一般公共预算收支平衡。

#### **2.政府性基金预算调整情况。**

（1）收入预算调整情况。市本级政府性基金预算中，

“转移性收入——地方政府专项债务转贷收入”科目调增 6.3 亿元，调增后赣州市本级政府性基金预算收入总计为 44.74 亿元。

（2）支出预算调整情况。市本级政府性基金预算中，“交通运输支出——政府收费公路专项债券收入安排的支出”等支出科目调增 6.3 亿元，调增后市本级政府性基金预算支出总计 44.74 亿元。

调整后，2022 年市本级政府性基金预算收支平衡。

## （二）赣州经开区

### 1. 一般公共预算调整情况。

（1）收入预算调整情况。赣州经开区一般公共预算收入中，“转移性收入——地方政府一般债务转贷收入”科目调增 1 亿元。调增后赣州经开区一般公共预算收入总计为 30.9 亿元。

（2）支出预算调整情况。赣州经开区一般公共预算支出中，“教育支出——普通教育”等支出科目调增 1 亿元。调增后赣州经开区一般公共预算支出总计为 30.9 亿元。

调整后，2022 年赣州经开区一般公共预算收支平衡。

### 2. 政府性基金预算调整情况。

（1）收入预算调整情况。赣州经开区政府性基金预算中，“转移性收入——地方政府专项债务转贷收入”科目调增 23 亿元，调增后赣州经开区政府性基金预算收入总计为 65.63 亿元。

(2) 支出预算调整情况。赣州经开区政府性基金预算中，“城乡社区支出——其他城乡社区支出”等支出科目调增 23 亿元。调增后赣州经开区政府性基金预算支出总计 65.63 亿元。

调整后，2022 年赣州经开区政府性基金预算收支平衡。

### **(三) 蓉江新区**

#### **1. 一般公共预算调整情况。**

(1) 收入预算调整情况。蓉江新区一般公共预算收入中，“转移性收入——地方政府一般债务转贷收入”科目调增 0.8 亿元，调增后蓉江新区一般公共预算收入总计为 11.2 亿元。

(2) 支出预算调整情况。蓉江新区一般公共预算支出中，“农林水支出——其他农林水支出”等支出科目调增 0.8 亿元，调增后蓉江新区一般公共预算支出总计为 11.2 亿元。

调整后，2022 年蓉江新区一般公共预算收支平衡。

#### **2. 政府性基金预算调整情况。**

(1) 收入预算调整情况。蓉江新区政府性基金预算中，“转移性收入——地方政府专项债务转贷收入”科目调增 3.73 亿元，调增后蓉江新区政府性基金预算收入总计为 24.54 亿元。

(2) 支出预算调整情况。蓉江新区政府性基金预算中，“城乡社区支出——城乡社区公共设施”等支出科目调增 3.73 亿元。调增后蓉江新区政府性基金预算支出总计 24.54 亿元。

调整后，2022年蓉江新区政府性基金预算收支平衡。

### 三、2022年地方政府债务限额、余额及到期情况

#### （一）政府债务限额及余额情况。（详见附件2）

全市在2021年政府债务限额1330.1亿元（其中一般债务限额521.08亿元、专项债务限额809.02亿元）基础上，加上市六届人大二次会议批准的2022年提前批次债务限额154.56亿元、本批次限额172.51亿元，2022年全市政府债务限额为1657.17亿元（其中一般债务限额569.58亿元，专项债务限额1087.59亿元）。

截至2022年5月底，全市限额内政府债务余额1434.35亿元，其中：一般债务余额506.45亿元，专项债务余额927.9亿元。全市政府债务余额控制在政府债务限额内，风险总体可控。

——**市级**。2021年债务限额357.33亿元，加上市六届人大二次会议批准的2022年提前批次限额25.42亿元、本批次限额40.16亿元，2022年市级债务限额为422.92亿元。其中：**市本级**债务限额为273.8亿元（含一般债务150.92亿元、专项债务122.88亿元），**赣州经开区**债务限额为122.43亿元（含一般债务13.02亿元、专项债务109.41亿元），**蓉江新区**债务限额26.69亿元（含一般债务2.09亿元、专项债务24.6亿元）。

截至2022年5月底，市级政府债务余额337.31亿元（含一般债务余额129.13亿元、专项债务余额208.18亿元）。其中：**市本级**债务余额为206亿元（含一般债务余额114.02

亿元、专项债务余额 91.98 亿元），**赣州经开区**债务余额为 108.2 亿元（含一般债务余额 13.02 亿元、专项债务余额 95.18 亿元），**蓉江新区**债务余额为 23.11 亿元（含一般债务余额 2.09 亿元、专项债务余额 21.03 亿元）。

——**县（市、区）**。2021 年债务限额 972.76 亿元（含一般债务 366.27 亿元、专项债务 606.49 亿元），加上市六届人大二次会议批准的 2022 年提前批次限额 129.14 亿元、本批次限额 132.35 亿元，2022 年政府债务限额为 1234.25 亿元（含一般债务 403.55 亿元、专项债务 830.7 亿元）。

截至 2022 年 5 月底，县（市、区）政府债务余额 1097.03 亿元，其中：一般债务余额 377.32 亿元，专项债务余额 719.71 亿元。

## （二）政府债务到期情况。（详见附件 4）

2022 年，全市地方政府债券**到期本金** 89.66 亿元（含一般债券 48.32 亿元、专项债券 41.34 亿元）；**应付债券利息** 47.37 亿元（含一般债券 16.37 亿元、专项债券 31 亿元）。

——**市级**。2022 年政府债券**到期本金** 27.86 亿元（含一般债券 16.51 亿元、专项债券 11.35 亿元）；**应付债券利息** 11.62 亿元（含一般债券 4.27 亿元、专项债券 7.35 亿元）。其中：**市本级**债券到期本金 19.49 亿元（含一般债券 14.38 亿元、专项债券 5.11 亿元），应付债券利息 7 亿元（含一般债券 3.69 亿元、专项债券 3.31 亿元）；**赣州经开区**债券到期本金 8.3 亿元（含一般债券 2.12 亿元、专项债券 6.18 亿元），应付债券利息 3.08 亿元（含一般债券 0.53 亿元、专项债券

2.55 亿元)；**蓉江新区**债券到期本金 0.07 亿元(含一般债券 0.01 亿元、专项债券 0.06 亿元)，应付债券利息 1.54 亿元(含一般债券 0.05 亿元、专项债券 1.49 亿元)

——**县(市、区)**。县(市、区)政府债券到期本金 61.8 亿元(含一般债券 31.81 亿元、专项债券 29.99 亿元)；应付债券利息 35.75 亿元(含一般债券 12.1 亿元、专项债券 23.65 亿元)。

### (三) 偿债计划及可持续情况。(详见附件 4)

**1.发行再融资债券。**经财政部和省财政厅核定,我市 2022 年再融资债券上限为 67.13 亿元,其中一般债券 48.32 亿元、专项债券 18.81 亿元。我们将加强与省财政厅沟通对接,结合债券到期情况申请发行再融资债券,及时兑付债券本金。

**2.财政资金偿还。**一般债券还本付息资金,市县财政已在年初预算中安排;专项债券还本付息资金,根据专项债收支自求平衡的特点,由项目单位负责偿还,年度还本付息资金各级财政均已落实来源。

下一步,我们将主动接受市人大的监督指导,认真贯彻落实“积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续”的决策部署,进一步加强政府债务管理,积极防范化解政府债务风险,促进我市财政中长期可持续发展。同时,加快债券发行使用进度,严格落实预警惩戒制度,确保 2022 年下达的债务限额在 6 月底前基本发行完、8 月底前基本使用完,充分发挥政府债务融资的积极作用,为扩大有效投资、稳定宏观经济提供有力支撑。